**Γνωμοδότηση Ιωάννη Βαρδακαστάνη για τη θέσπιση   
 της ευρωπαϊκής κάρτας αναπηρίας και της ευρωπαϊκής κάρτας στάθμευσης για άτομα με αναπηρία**

**Συμπεράσματα και συστάσεις**

* 1. Η ΕΟΚΕ επικροτεί την πρόταση της Επιτροπής για μια ευρωπαϊκή κάρτα αναπηρίας και μια ευρωπαϊκή κάρτα στάθμευσης ως πρώτο βήμα προς την ελεύθερη κυκλοφορία των ατόμων με αναπηρία στην ΕΕ, όπως συνέστησε η ΕΟΚΕ στη γνωμοδότησή της SOC/765 της 27/04/2023[[1]](#footnote-1).
  2. Η ΕΟΚΕ επικροτεί επίσης τη χωριστή πρόταση της Επιτροπής COM/2023/698 (final)[[2]](#footnote-2) για την επέκταση της οδηγίας στους υπηκόους τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα σε κράτος μέλος. Αυτό είναι απαραίτητο για να διασφαλιστεί ότι όσοι χρειάζονται την Ευρωπαϊκή Κάρτα Αναπηρίας και την Ευρωπαϊκή Κάρτα Στάθμευσης έχουν πρόσβαση σε αυτές.
  3. Η ΕΟΚΕ συνιστά να επεκταθεί το πεδίο εφαρμογής της πρότασης, ώστε να καταστεί δυνατή η χρήση των καρτών αναπηρίας για την πρόσβαση σε **παροχές που συνδέονται με τις δημόσιες κοινωνικές πολιτικές και/ή τα εθνικά συστήματα κοινωνικής ασφάλισης σε προσωρινή βάση,** όταν ένα άτομο με αναπηρία έχει μετακομίσει σε κράτος μέλος για σπουδές ή εργασία, τουλάχιστον καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας επαναξιολόγησης και πιστοποίησης της αναπηρίας του. Αυτό είναι απαραίτητο διότι όταν ένα άτομο μετακινείται από ένα κράτος μέλος σε ένα άλλο, χάνει τα δικαιώματά του σε παροχές αναπηρίας όταν διασχίζει τα σύνορα. Εν τω μεταξύ, η επαναξιολόγηση της αναπηρίας στο νέο κράτος μέλος μπορεί να διαρκέσει περισσότερο από ένα έτος, και σε αυτή τη μεταβατική περίοδο το άτομο μένει χωρίς καμία αναγνώριση ή υποστήριξη (άρθρο 2 παράγραφος 2).

.

* 1. Η ΕΟΚΕ ζητεί επίσης να ορίζει σαφώς ο νόμος ότι η κάρτα αναπηρίας πρέπει να είναι **δωρεάν και προαιρετική.** Δεν θα πρέπει να υπάρχει απευθείας έκδοση της κάρτας, εκτός εάν το πρόσωπο το έχει ζητήσει ή εάν η ευρωπαϊκή κάρτα αναπηρίας είναι ενσωματωμένη, για παράδειγμα, στην εθνική κάρτα αναπηρίας που προκύπτει από την εθνική αξιολόγηση αναπηρίας. Πρέπει επίσης να είναι δωρεάν, ώστε το κόστος να μην αποτελεί πρόσθετο εμπόδιο για την υποβολή αίτησης για την κάρτα.
  2. Επιπλέον, δεν θα πρέπει ποτέ να απαιτείται **η επίδειξη της κάρτας αναπηρίας ως αποδεικτικού αναπηρίας για υπηρεσίες που χορηγούνται βάσει άλλης νομοθεσίας της ΕΕ**, όπως το δικαίωμα συνδρομής στους αερολιμένες βάσει του κανονισμού 1107/2006 σχετικά με τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία και των ατόμων με μειωμένη κινητικότητα όταν ταξιδεύουν αεροπορικώς[[3]](#footnote-3). Η υποχρεωτική προσκόμιση κάρτας για την άσκηση αυτών των δικαιωμάτων θα μπορούσε να στιγματίσει και, επιπλέον, να αποκλείσει επίσης άτομα που δεν είναι κάτοχοι κάρτας αναπηρίας από τη βοήθεια που χρειάζονται στα αεροδρόμια.
  3. Η ΕΟΚΕ συνιστά η **ευρωπαϊκή κάρτα στάθμευσης να συνοδεύεται από χωριστή βάση δεδομένων διαθέσιμη σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ,**  η οποία θα παρέχει πληροφορίες σχετικά με τους ισχύοντες κανόνες, συνθήκες και χώρους στάθμευσης, όπως ορίζονται σε τοπικό, περιφερειακό ή εθνικό επίπεδο. Τα κράτη μέλη υποστηρίζουν επίσης και ενθαρρύνουν τις εθνικές αρχές να επαναφορτώνουν και να επικαιροποιούν τις σχετικές πληροφορίες για τους χρήστες (άρθρο 7).
  4. Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Κάρτα Στάθμευσης πρέπει να έχει τις **λέξεις «Ευρωπαϊκή Κάρτα Στάθμευσης» σε γραφή Braille** χρησιμοποιώντας τις διαστάσεις του κωδικού Marburg, όπως συμβαίνει ήδη με την Ευρωπαϊκή Κάρτα Αναπηρίας. Αυτό θα διευκολύνει τη διάκριση και την αναγνώριση των καρτών για τυφλούς χρήστες και χρήστες με προβλήματα όρασης‑(παράρτημα II).
  5. Η ΕΟΚΕ προτείνει η νομοθεσία για την ευρωπαϊκή κάρτα αναπηρίας να περιλαμβάνει έναν **ενωσιακό, πλήρως προσβάσιμο ιστότοπο, με ευανάγνωστη έκδοση, διαθέσιμο σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των νοηματικών, παρέχοντας πρακτικές πληροφορίες για κάθε χώρα**. Πρέπει να περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τους όρους και τους κανόνες, τις πρακτικές και τις διαδικασίες έκδοσης, ανανέωσης ή αφαίρεσης ευρωπαϊκής κάρτας αναπηρίας και ευρωπαϊκής κάρτας στάθμευσης για άτομα με αναπηρία, καθώς και πληροφορίες σχετικά με τις υπηρεσίες που καλύπτονται από το άρθρο 2 παράγραφος 1 και το άρθρο 9.
  6. Η ΕΟΚΕ ζητεί το κείμενο να απαιτεί επίσης από την ΕΕ να συντονίζει πανευρωπαϊκές  **και εθνικές εκστρατείες ευαισθητοποίησης σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ** για το ευρύ κοινό, τους δυνητικούς χρήστες καρτών και τους παρόχους υπηρεσιών (άρθρο 9).
  7. Η ΕΟΚΕ συνιστά στην Επιτροπή να μεριμνήσει για τη **διάθεση** κατάλληλης χρηματοδότησης στα κράτη μέλη για την κάλυψη του κόστους των διοικητικών διαδικασιών, της φυσικής έκδοσης της κάρτας, της παροχής πληροφοριών, της εκστρατείας ευαισθητοποίησης και άλλων συναφών δαπανών, προκειμένου να διευκολυνθεί η μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και η εφαρμογή. Αυτό θα πρέπει να ληφθεί υπόψη από την Επιτροπή κατά την κατάρτιση του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) (άρθρο 9).
  8. Η ΕΟΚΕ υπογραμμίζει τη σημασία της συμπλήρωσης της θέσπισης της ευρωπαϊκής κάρτας αναπηρίας τόσο με ευρωπαϊκά όσο και με εθνικά μέτρα για τη βελτίωση της **γενικής προσβασιμότητας του δομημένου περιβάλλοντος, των μεταφορών, των υπηρεσιών και των αγαθών** σύμφωνα με την οδηγία (ΕΕ) 2019/882, την οδηγία (ΕΕ) 2016/2102[[4]](#footnote-4), τους κανονισμούς για την προσβασιμότητα στις μεταφορές[[5]](#footnote-5) και τα σχετικά πρότυπα προσβασιμότητας.[[6]](#footnote-6)
  9. Τέλος, η ΕΟΚΕ τονίζει τη σημασία της  **στενής συνεργασίας των θεσμικών οργάνων της ΕΕ με τα άτομα με αναπηρία, καθώς και με τις ενωσιακές, εθνικές, περιφερειακές και τοπικές οργανώσεις που εκπροσωπούν τα άτομα με αναπηρία (ΥΠΔ) κατά την ανάπτυξη, την εκτέλεση και,** αργότερα, την αξιολόγηση της ευρωπαϊκής κάρτας αναπηρίας. Οι υπεύθυνοι προστασίας δεδομένων πρέπει να συμμετέχουν ουσιαστικά, πράγμα που σημαίνει ότι τους παρέχονται οι απαραίτητοι πόροι και πληροφορίες σε προσβάσιμη μορφή ώστε να είναι δυνατή η πραγματική συμμετοχή τους (άρθρο 11 και άρθρο 12).

1. **Γενικές παρατηρήσεις**

## Πρώτον, πρέπει να σημειωθεί ότι **η ευρωπαϊκή κάρτα αναπηρίας και η ευρωπαϊκή κάρτα στάθμευσης δεν θα επιλύσουν όλα τα προβλήματα της ελεύθερης κυκλοφορίας των ατόμων με αναπηρία**. Ουσιαστικά, η κάρτα αναπηρίας θα εγγυάται την αμοιβαία αναγνώριση της αναπηρίας για τα άτομα με αναπηρία σε σχέση με όλες τις υπηρεσίες, εγκαταστάσεις και δραστηριότητες βραχείας διαμονής σε άλλα κράτη μέλη της ΕΕ. Δεν περιλαμβάνεται ένα σημαντικό εμπόδιο στην ελεύθερη κυκλοφορία των ατόμων με αναπηρία: η κοινωνική προστασία που στηρίζει τη μόνιμη μετακίνηση σε άλλο κράτος μέλος. Συνεπώς, η πρόταση της Επιτροπής αποτελεί ένα πρώτο βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση, αλλά δεν επιτυγχάνει πλήρως τον στόχο της άρσης των εμποδίων στην ελεύθερη κυκλοφορία των ατόμων με αναπηρία.

## Ωστόσο, η ΕΟΚΕ επικροτεί την πρόταση της Επιτροπής και το γεγονός ότι βασίζεται στην **αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης** του καθεστώτος αναπηρίας μεταξύ των κρατών μελών για τη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας των ατόμων με αναπηρία στην ΕΕ. Η αρχή διασφαλίζει ότι τα άτομα με αναπηρία που επισκέπτονται ένα κράτος μέλος θα έχουν πρόσβαση στα ίδια πλεονεκτήματα με τους κατόχους εθνικής κάρτας.

## Η αρχή θα διασφαλίσει επίσης ότι **τα άτομα με αόρατες αναπηρίες θα μπορούν να ταξιδεύουν και να κυκλοφορούν πιο ελεύθερα στην ΕΕ** χωρίς να χρειάζεται να εξηγούν τις ιδιαιτερότητες της αναπηρίας τους ή να ερωτώνται σχετικά με το αίτημά τους για ειδικούς όρους ή ιδιαίτερη μεταχείριση.

## Είναι εξίσου ενθαρρυντικό να σημειωθεί ότι η πρόταση λαμβάνει τη μορφή οδηγίας, η οποία αποτελεί **δεσμευτική νομοθεσία** και θα διασφαλίσει τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο.

## **Το ευρύ πεδίο εφαρμογής** διασφαλίζεται με τη συμπερίληψη κάθε υπηρεσίας που διατίθεται στους κατόχους εθνικής κάρτας αναπηρίας αντί ενός περιορισμένου καταλόγου υπηρεσιών, όπως συνέβη στο πιλοτικό σχέδιο της Επιτροπής. Το πεδίο αυτό θα πρέπει να επεκταθεί στις διοργανικές διαπραγματεύσεις που θα ακολουθήσουν και τουλάχιστον να διατηρηθεί (βλέπε σημείο 1.3).

## Επιπλέον, η ΕΟΚΕ επικροτεί το γεγονός ότι η κάρτα **αναπηρίας και η κάρτα στάθμευσης θα παραμείνουν χωριστές** κάρτες, παρόλο που καλύπτονται από την ίδια πρόταση.

## Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Κάρτα Αναπηρίας πρέπει να σέβεται την ιδιωτική ζωή ενός ατόμου και δεν πρέπει να εμφανίζει λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με το είδος της αναπηρίας ή το «επίπεδο» αναπηρίας. Πρέπει να **συνάδει πλήρως με τον Γενικό Κανονισμό για την Προστασία Δεδομένων (ΓΚΠΔ) και να προστατεύει τις προσωπικές πληροφορίες του χρήστη,** [[7]](#footnote-7)**καθώς η χρήση του παρόντος εγγράφου για πρόσβαση σε υπηρεσίες και παροχές διασφαλίζει την υποχρέωση του ατόμου να εμφανίζει ή να παρέχει πληροφορίες σχετικά με δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, ιδίως την αξιολόγηση αναπηρίας και προσωπικές πληροφορίες υγείας.**

## Η ευρωπαϊκή κάρτα αναπηρίας μπορεί επίσης **να συμπληρώσει ή να αντικαταστήσει πλήρως τις εθνικές κάρτες αναπηρίας**, ανάλογα με την επιθυμία των κρατών μελών.

## Η Ευρωπαϊκή Κάρτα Αναπηρίας θα **ενισχύσει τη συνεργασία μεταξύ των διαφόρων εθνικών αρχών και κυβερνητικών υπηρεσιών για την ευαισθητοποίηση σε θέματα αναπηρίας**. Επιπλέον, θα διευκολύνει την παροχή υπηρεσιών σε άτομα με αναπηρία από κράτη μέλη που δεν διαθέτουν εθνική κάρτα αναπηρίας, καθώς η κάρτα μπορεί επίσης να χρησιμοποιηθεί σε εθνικό επίπεδο ως απόδειξη αναπηρίας.

1. **Ειδικές παρατηρήσεις**
   1. Η ΕΟΚΕ γνωρίζει ότι η πρόταση της Επιτροπής σχετικά με την κάρτα αναπηρίας στην τρέχουσα μορφή της θα μπορούσε ενδεχομένως να δημιουργήσει **περιπτώσεις «αντίστροφης διάκρισης» λόγω της έλλειψης εναρμόνισης της αξιολόγησης της αναπηρίας και των κριτηρίων για τη διανομή της κάρτας αναπηρίας**. Για παράδειγμα, θα μπορούσε να προκύψει κατάσταση όπου δύο άτομα με την ίδια αναπηρία από δύο διαφορετικά κράτη μέλη τυγχάνουν διαφορετικής μεταχείρισης όταν επισκέπτονται τρίτο κράτος μέλος. Ο ένας μπορεί να έχει λάβει την Κάρτα Αναπηρίας και ο άλλος όχι, σύμφωνα με τα εθνικά κριτήρια αξιολόγησης και διανομής. Ωστόσο, αυτό δεν αποτελεί πρόβλημα με την ίδια την πρόταση, αλλά με την αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης του καθεστώτος αναπηρίας, η οποία έχει τα όριά της.
   2. Ο περιορισμός αυτός δεν σημαίνει επί του παρόντος ότι τα μοντέλα αξιολόγησης της αναπηρίας των κρατών μελών θα πρέπει να είναι τα ίδια, αλλά θα υποχρεώσει τα κράτη μέλη να βελτιώσουν τα υφιστάμενα συστήματα που ακολουθούν μια ιατρική προσέγγιση, ώστε να ευθυγραμμίζονται περισσότερο με τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία (UNCRPD). Η πρόταση αύξησε επίσης **την ευαισθητοποίηση σχετικά με τα δυνητικά οφέλη μιας προσέγγισης σε επίπεδο ΕΕ όσον αφορά τις διαδικασίες αξιολόγησης της αναπηρίας, ώστε να διευκολυνθεί η αναγνώριση της ανάγκης για καλύτερη ελεύθερη κυκλοφορία.**
   3. Το ίδιο ισχύει και για τη δυνατότητα μεταφοράς των παροχών κοινωνικής ασφαλίσεως. Αν και εξαιρούνται ρητά από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή από την πρότασή της, η ΕΟΚΕ συνιστά να είναι ελαφρώς πιο ευέλικτες στις συγκεκριμένες περιπτώσεις μετακίνησης για εργασία ή σπουδές. Μακροπρόθεσμα, το ζήτημα αυτό θα πρέπει να αντιμετωπιστεί πιο συγκεκριμένα, διότι η **έλλειψη δυνατότητας μεταφοράς των παροχών που συνδέονται με αναπηρία εξακολουθεί να αποτελεί ένα από τα σημαντικότερα εμπόδια στην ελεύθερη κυκλοφορία** και δεν θα αντιμετωπιστεί με την κάρτα αναπηρίας ή την κάρτα στάθμευσης. Αυτό είναι ένα σημείο που πρέπει να εξεταστεί στην αναθεώρηση του κανονισμού 883/2004 για τον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλειας [[8]](#footnote-8) ή σε χωριστή νομοθετική πρόταση.

1. [ΕΕ C 228 της 29.6.2023, σ. 71-75](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2023.228.01.0071.01.ENG&toc=OJ%3AC%3A2023%3A228%3ATOC) [↑](#footnote-ref-1)
2. [COM(2023) 698 τέλος](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=comnat%3ACOM_2023_0698_FIN) [↑](#footnote-ref-2)
3. [ΕΕ L 204 της 26.7.2006, σ. 1–9](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32006R1107) [↑](#footnote-ref-3)
4. [ΕΕ L 151 της 7.6.2019, σ. 70](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32019L0882) [↑](#footnote-ref-4)
5. [ΕΕ L 327 της 2.12.2016, σ. 1](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2016.327.01.0001.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2016%3A327%3ATOC) [↑](#footnote-ref-5)
6. [ΕΕ L 204 της 26.7.2006, σ. 1](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32006R1107#:~:text=Regulation%20%28EC%29%20No%201107%2F2006%20of%20the%20European%20Parliament,MT%2C%20NL%2C%20PL%2C%20PT%2C%20SK%2C%20SL%2C%20FI%2C%20SV%29); [ΕΕ L 46 της 17.2.2004, σ. 1](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32004R0261#:~:text=Regulation%20%28EC%29%20No%20261%2F2004%20of%20the%20European%20Parliament,of%20flights%2C%20and%20repealing%20Regulation%20%28EEC%29%20No%20295%2F91); [ΕΕ L 334 της 17.12.2010, σ. 1](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32010R1177#:~:text=Regulation%20%28EU%29%20No%201177%2F2010%20of%20the%20European%20Parliament,Regulation%20%28EC%29%20No%202006%2F2004%20Text%20with%20EEA%20relevance); [ΕΕ L 123 της 17.5.2003, σ. 18](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32003L0024); [ΕΕ L 315 της 3.12.2007, σ. 14](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32007R1371); [ΕΕ L 356 της 12.12.2014, σ. 110](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32014R1300); [ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 1](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32011R0181); [ΕΕ L 42 της 13.2.2002, σ. 1](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32001L0085) [↑](#footnote-ref-6)
7. [ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32016R0679#:~:text=Regulation%20%28EU%29%202016%2F679%20of%20the%20European%20Parliament%20and,%28General%20Data%20Protection%20Regulation%29%20%28Text%20with%20EEA%20relevance%29) [↑](#footnote-ref-7)
8. [ΕΕ L 166 της 30.4.2004, σ. 1–123](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32004R0883) [↑](#footnote-ref-8)