**Γνωμοδότηση πρωτοβουλίας (ECO/612) σχετικά με τις κύριες προκλήσεις που αντιμετωπίζουν τα νησιά, οι ορεινές και αραιοκατοικημένες περιοχές της ΕΕ**

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε, αξιότιμα μέλη

Η σημερινή συζήτηση αποτελεί το τελευταίο βήμα μιας διεξοδικής και αναλυτικής διαδικασίας διαβούλευσης με τη συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων μερών, των περιφερειών και της κοινωνίας των πολιτών στην κατάρτιση της παρούσας γνωμοδότησης. Ξεκινήσαμε το ταξίδι μας στην Umea, ψηλά στη βόρεια Σουηδία τον Μάιο του 2023 και συνεχίσαμε με ακροάσεις, διαβουλεύσεις και συναντήσεις με όλες τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, τις περιφερειακές αρχές και τους τοπικούς φορείς από όλες τις εμπλεκόμενες περιφέρειες (αραιοκατοικημένες περιοχές, ορεινές και νησιωτικές) και καταλήγουμε σήμερα, υιοθετώντας αυτήν τη γνωμοδότηση.

Η ΕΟΚΕ είναι πεπεισμένη ότι υπάρχει μια σταθερή νομική βάση που υποχρεώνει την ΕΕ να αναλάβει δράση για τη στήριξη των νησιών, των ορεινών περιοχών και των αραιοκατοικημένων περιοχών της, στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής της ΕΕ. Οι ιδιαιτερότητες θα πρέπει να καθοριστούν και να εφαρμοστούν σε συνεργασία με τα οικεία κράτη μέλη, δεδομένου ότι η δραστηριότητα συνοχής εμπίπτει στο καθεστώς συντρεχουσών αρμοδιοτήτων της ΕΕ.

Η πεποίθηση αυτή οδήγησε την ΕΟΚΕ να καλέσει τα θεσμικά όργανα, τους οργανισμούς και τα κράτη μέλη της ΕΕ να συμπεριλάβουν στα σχετικά έγγραφα της πολιτικής συνοχής της ΕΕ (π.χ. έγγραφα εθνικής και περιφερειακής πολιτικής, στρατηγικά έγγραφα, προγράμματα, έργα κ.λπ.), κοινές προτεραιότητες και δράσεις βάσει συντονισμένων ανταλλαγών εμπειριών και εμπειρογνωμοσύνης.

Είναι εξαιρετικά σημαντικό να αντιμετωπιστούν οι διαρθρωτικοί και γεωγραφικοί περιορισμοί και οι ειδικές ανάγκες που εμποδίζουν την ανάπτυξη αυτών των εδαφών. Απαιτείται μια προσαρμοσμένη προσέγγιση, η οποία θα ενισχύσει την εδαφική αλληλεγγύη, ώστε καμία περιφέρεια να μην μείνει πίσω. Από την άποψη αυτή, είναι λυπηρή η έλλειψη υφιστάμενης πολιτικής για την ολοκληρωμένη αντιμετώπιση της κατάστασης των εδαφών με μόνιμα γεωγραφικά μειονεκτήματα και η συστηματική αμέλεια των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών των νησιών σε διαδοχικές εκθέσεις συνοχής.

Πιστεύουμε επίσης στην ανάπτυξη εξατομικευμένων και τοποκεντρικών ευκαιριών, λύσεων και μέτρων πολιτικής, καθώς και στη διάθεση των αντίστοιχων κονδυλίων για τις περιοχές της ΕΕ. Τέτοιες πρωτοβουλίες θα επιτρέψουν στις περιοχές αυτές να αντιστρέψουν τα «μειονεκτήματά τους» προκειμένου να αξιοποιήσουν πλήρως το δυναμικό τους, αναδεικνύοντας τα μοναδικά τοπία τους, την πολιτιστική τους κληρονομιά και τις μακροχρόνιες κοινότητές τους.

Πρέπει να δεσμεύσουμε όλους τους παράγοντες, τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και σε εθνικό επίπεδο, να καταβάλουν προσπάθειες για να βοηθήσουν αυτές τις περιφέρειες της ΕΕ να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις που δέχονται. Η δέσμευση αυτή μπορεί  **να λάβει τη μορφή ενός συμφώνου** (π.χ. ενός νησιωτικού συμφώνου), κατά το ίδιο πρότυπο με το αστικό σύμφωνο ή το αγροτικό σύμφωνο, στο οποίο μπορεί να αναπτυχθεί μια στρατηγική της ΕΕ για καθέναν από αυτούς τους τύπους περιφερειών, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες κάθε τύπου. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έδειξε τον δρόμο για το πώς πρέπει να προχωρήσει το πρόσφατο ψήφισμά του για τα νησιά.

Κυρίες και κύριοι βουλευτές,

Σας ευχαριστώ για τα σχόλιά σας και την υποστήριξή σας στην παρούσα γνωμοδότηση.

Αναμφίβολα, η ένωση δυνάμεων και η προώθηση συνεργειών προς την κατεύθυνση της διευκόλυνσης της ζωής αυτών των περιοχών δεν θα είναι εύκολη και δεν θα συμβεί αυτόματα. Πρέπει να προχωρήσουμε βήμα προς βήμα και να συνεργαστούμε αποτελεσματικά με τα άλλα θεσμικά όργανα της ΕΕ! Πρώτα το ψήφισμα του ΕΚ σχετικά με τα νησιά, στη συνέχεια η γνωμοδότησή μας που ζητεί μια ειδική πολιτική για τα νησιά, τις ορεινές και αραιοκατοικημένες περιοχές και, τέλος, τα πρόσφατα συμπεράσματα του Συμβουλίου (που εγκρίθηκαν στις 30/11) σχετικά με το μέλλον της πολιτικής συνοχής που αναφέρονται ρητά στην ιδιαίτερη προσοχή που πρέπει να δοθεί στις περιφέρειες που πλήττονται από σοβαρά και μόνιμα φυσικά ή δημογραφικά μειονεκτήματα **όπως οι υπερβόρειες περιοχές με πολύ χαμηλή πυκνότητα πληθυσμού και οι νησιωτικές, διασυνοριακές και ορεινές περιοχές**.

Η ΕΟΚΕ θα συνεχίσει να αγωνίζεται για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που αντιμετωπίζουν αυτές οι περιφέρειες.

Σας ευχαριστώ και πάλι για την πρόσκληση και την προσοχή!

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου στις 30/11**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

1. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματά του του Ιουνίου 2022 σχετικά με την ανακοίνωση για την 8η έκθεση για τη συνοχή με τίτλο «Συνοχή στην Ευρώπη με χρονικό ορίζοντα το 2050», καθώς και τα συμπεράσματά του του Νοεμβρίου 2022 σχετικά με την πολιτική συνοχής·

2. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΤΗΝ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ για το γεγονός ότι η πολιτική συνοχής αποτελεί, από τη σύλληψή της, θεμελιώδη πυλώνα της διαδικασίας ολοκλήρωσης της ΕΕ, επιτρέποντας τη σύγκλιση μεταξύ και εντός των κρατών μελών, βελτιώνοντας την ευημερία και την ποιότητα ζωής των πολιτών της, καθώς και συμβάλλοντας στη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού στην ενιαία αγορά·

3. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η πολιτική συνοχής πρέπει να παραμείνει βασικός πυλώνας της ΕΕ και, για το σκοπό αυτό, πρέπει να διατηρήσει ως μοναδικό στόχο την προώθηση της αρμονικής ανάπτυξης του συνόλου της Ένωσης και την ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής της, μειώνοντας παράλληλα τις ανισότητες μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιφερειών και την καθυστέρηση των πλέον μειονεκτικών περιοχών·

Μεταξύ των εν λόγω περιοχών, δίδεται ιδιαίτερη προσοχή στις αγροτικές περιοχές, στις περιοχές που βρίσκονται σε βιομηχανική μετάβαση και στις περιοχές που πλήττονται από σοβαρά και μόνιμα φυσικά ή δημογραφικά μειονεκτήματα, όπως οι υπερβόρειες περιοχές με πολύ χαμηλή πυκνότητα πληθυσμού και οι νησιωτικές, διασυνοριακές και ορεινές περιοχές·

4. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η πολιτική συνοχής είναι πολιτική για όλες τις περιφέρειες της ΕΕ, αλλά θα πρέπει να εξασφαλιστεί πιο στοχοθετημένη, προσαρμόσιμη στήριξη ιδίως για τις λιγότερο ανεπτυγμένες, οι οποίες εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν διαρθρωτικές προκλήσεις που επιδεινώθηκαν από τους πολλαπλούς ασύμμετρους κλυδωνισμούς των πρόσφατων κρίσεων, ενώ εξακολουθούν να στερούνται βασικών υποδομών και πρόσβασης σε υπηρεσίες·

5. ΕΧΕΙ ΕΠΙΓΝΩΣΗ των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών των εξόχως απόκεντρων περιοχών, ιδίως της διαρθρωτικής οικονομικής και κοινωνικής κατάστασής τους, η οποία επιδεινώνεται από τη μεγάλη απόσταση, τον νησιωτικό χαρακτήρα, τη μικρή έκταση, τη δύσκολη μορφολογία και κλίμα, τους φυσικούς κινδύνους και την οικονομική εξάρτηση, γεγονός που εντείνει τους νέους κινδύνους και ανισότητες που ενδέχεται να επηρεάσουν την εδαφική συνοχή της ΕΕ στο σύνολό της. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αξιοποιήσει πλήρως τις δυνατότητες που προσφέρει το άρθρο 349 της Συνθήκης και να ενσωματώσει συστηματικά τις επιπτώσεις των μελλοντικών νομοθετικών προτάσεών της στις εξόχως απόκεντρες περιοχές ως ειδικό και ειδικό κριτήριο, στο πλαίσιο των αντίστοιχων εκτιμήσεων επιπτώσεων·

6. ΕΧΕΙ ΕΠΙΓΝΩΣΗ των περιφερειών που πλήττονται από σοβαρά και μόνιμα φυσικά ή δημογραφικά μειονεκτήματα, όπως οι υπερβόρειες περιοχές με πολύ χαμηλή πυκνότητα πληθυσμού και οι νησιωτικές, διασυνοριακές και ορεινές περιοχές, καθώς και την ανάγκη λήψης ειδικών μέτρων για την αντιστάθμιση των μειονεκτημάτων αυτών·

7. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι, παρά τη στήριξη της πολιτικής συνοχής, υπάρχουν ορισμένες περιφέρειες που περιγράφονται ως αναπτυξιακές παγίδες ή κινδυνεύουν να πέσουν σε αυτές, όπως επισημαίνεται στην 8η έκθεση της ΕΕ για τη συνοχή. Οι περιφέρειες αυτές χαρακτηρίζονται από μακρά περιόδους αργής ή αρνητικής ανάπτυξης, με χαμηλή αύξηση της παραγωγικότητας και χαμηλά επίπεδα δημιουργίας θέσεων εργασίας. Επιπλέον, ορισμένες περιφέρειες αντιμετωπίζουν τον κίνδυνο παγίδων ανάπτυξης ταλέντων, δηλαδή μια συνδυασμένη πρόκληση συρρίκνωσης του εργατικού δυναμικού και χαμηλότερων επιπέδων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. ΘΕΩΡΕΙ ότι η πολιτική συνοχής θα πρέπει να στηρίζει τις περιφερειακές στρατηγικές για την αποφυγή αυτών των παγίδων·